

تاریخ: ۱۴۰۰/۰۵/۲۰

شماره: ۴۰۸۱۱/س ن

پیوست: ندارد

سازمان نظام مهندسی ساختمان  
«شورای مرکزی»

بسم الله تعالى

جناب آقای دکتر محمودزاده  
معاون محترم مسکن و ساختمان وزارت راه و شهرسازی  
با سلام و احترام

عطف به نامه شماره ۵۸۵۹۵/۴۳۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۵/۱۱ رئیس محترم دستگاه نظارت بر انتخابات هیئت مدیره سازمان های نظام مهندسی ساختمان استان ها که به پیوست آن فرم "تعهدنامه عدم تعارض منافع" برای تکمیل توسط داوطلبان ارسال گردیده و به رغم عدم ارسال نسخه ای از نامه مذکور برای این سازمان، موارد زیر به استحضار می رسد:

۱- تنها مصدق ذکر شده تعارض منافع در قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۷۴، بند د ماده ۳۲ است، که اشعار می دارد "ارائه خدمات مهندسی طراحی، اجرا و نظارت توسط اشخاص حقیقی و حقوقی که مسئولیت بررسی یا تأیید نقشه و یا امور مربوط به کنترل ساختمان آن پروژه را نیز بر عهده دارند" تخلف از قانون است. در این خصوص نیز ارائه خدمات مهندسی محرومیت مطلق استفاده از پرونده استغلال بکار مهندسی برای هیچ شخصی نیست و صرفاً ارائه خدمات مهندسی اشخاص برای همان پروژه که مسئولیت های مذکور را بر عهده دارند تخلف محسوب شده است.

۲- در آین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان (اصلاحی ۱۳۹۴)، نیز در موارد زیر موضوع تعارض منافع بیان شده است:

الف- در دو بند از پنج بند ماده ۲ مکرر آین نامه اجرایی:

الف-۱ بند اول که اشعار می دارد:

"رجحان منافع عمومی، حفظ محیط زیست، میراث فرهنگی و رعایت قانون بر منافع شخصی خود و صاحبان کار به هنگام تعارض منافع ."

الف-۲- بند پنجم که اشعار می دارد:

"اجتناب از تکلف هم زمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول منافع متعارض را فراهم آورد ."

فراز پایانی ماده ۲ مکرر نیز اشعار می دارد:

"صاديق رفتارهای مشمول رعایت یا تقض اصول فوق در حرفة های مهندسی موضوع قانون، بر اساس نظام نامه رفتار حرفة ای اخلاقی در مهندسی ساختمان خواهد بود که پس از کسب نظر از شورای مرکزی سازمان نظام مهندسی ساختمان و تشکل های قانونی و رسمی مرتبط با حرفه، با تصویب وزیر راه و شهرسازی ابلاغ می شود."

۴۰۷۲  
۱۴۰۵۱۲



تاریخ: ۱۴۰۰/۰۵/۲۰

شماره: ۴۰۸۱۱/س ن

پیوست: ندارد

"نظام نامه رفتار حرفه‌ای در مهندسی ساختمان" که به تصویب وزیر محترم راه و شهرسازی وقت رسیده در سه فصل شامل: اصول اخلاق حرفه‌ای، مصاديق رفتار حرفه‌ای اخلاقی در مهندسی ساختمان و شیوه احراز نقض نظام نامه تبیین شده است، در اصول اخلاق حرفه‌ای و مصاديق رفتار آن مندرج در نظام نامه مذکور نیز اعضا هیئت مدیره برای استفاده از پروانه استغال بکار مهندسی منع نشده‌اند، ضمن اینکه بر اساس اصل متفرقی برائت، فصل سوم این نظام نامه نیز آمده است:

"رعایت رفتار حرفه‌ای اخلاقی موضوع این نظام نامه به وسیله تمامی اشخاص مشمول آن احراز شده تلقی می‌شود، مگر آن که شورای انتظامی نظام مهندسی ساختمان استان یا شورای انتظامی نظام مهندسی ساختمان (کشور)، حسب مورد، متعاقب دریافت شکایت، پس از سیر تشریفات قانونی نقض ارادی آن را احراز و به آن حکم نموده و رای صادره قطعی شده باشد."

ب - تبصره ۳ ماده ۵۹ آینه نامه اجرایی (اصلاحی ۱۳۹۴) نیز اشعار می‌دارد:

"تبصره ۳ به منظور رفع تعارض منافع و تسهیل رقابت سالم و اجتناب از اختلال در انجام وظایف، تصدی همزمان کارکنان دستگاه‌های نظارتی یا اجرایی مرتبط با موضوع قانون، مجاز نمی‌باشد."

مصاديق این تبصره به عنوان دستگاه‌های نظارتی و اجرایی مرتبط با موضوع قانون نیز که توسط وزیر محترم راه و شهرسازی تعیین گردید، طی نامه شماره ۲۸۴۸۷/۴۳۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۰۳ جنابعالی به ادارات کل راه و شهرسازی ابلاغ و رونوشت آن برای این سازمان ارسال گردید.

### لذا:

**اولاً:** عدم رعایت "بند د ماده ۳۲ قانون" از طرف واجدان شرایط آن تخلف از قانون بوده و مطابق بند ۵ از بخش الف یکی از تخلفات حرفه‌ای موضوع ماده ۹۱ آینه نامه اجرایی قانون بوده و مستحق مجازات انتظامی به شرح زیر است:

"۵- ارائه خدمات یا مشارکت در ارائه خدمات طراحی، محاسبه، اجرای طرح توسط اشخاص حقیقی و حقوقی که مستولیت بررسی و تأیید نقشه و یا امور مربوط به کنترل و بازرگانی آن طرح را در شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، سایر مراجع صدور پروانه ساختمان یا سازمان‌های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی بر عهده دارند، در مدت تصدی همان شغل، به مجازات انتظامی از درجه یک تا درجه پنج."

**ثانیاً:** مصاديق تضارع منافع مذکور در ماده ۲ مکرر آینه نامه اجرایی در "نظام نامه رفتار حرفه‌ای در مهندسی ساختمان" ذکر شده و مطابق همان نظام نامه از طرف تمامی اشخاص مشمول آن احراز شده تلقی گردیده، مگر آنکه مطابق شرایط پیش گفته منجر به صدور رأی قطعی در شورای انتظامی مبنی بر عدم رعایت آن گردد.

**ثالثاً:** مدیر کل محترم دفتر توسعه مهندسی ساختمان وزارت راه و شهرسازی، طی نامه شماره ۴۸۴۵۶/۴۳۰ مورخ



سازمان نظام مهندسی ساختمان  
«شورای مرکزی»

تاریخ: ۱۴۰۰/۰۵/۲۰

شماره: ۴۰۸۱۱/س ن

پیوست: ندارد

۱۴۰۰/۰۴/۱۲، صدور اعتبارنامه برای اشخاص شاغل در دستگاه‌های نظارتی و اجرایی موضوع بخشنامه شماره ۲۸۴۸۷/۴۳۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۰۳ را در صورت انتخاب به عنوان عضو هیئت مدیره، منوط به استعفای آن مراجعه دانسته و شرکت در انتخابات را نیز مستلزم ارائه تعهدنامه تنظیم شده در دفتر اسناد رسمی اعلام کرده‌اند.

النهاية بنا به مراتب مذکور، موضوع تعارض منافع یا منافع متعارض بر اساس قانون و آیین‌نامه اجرایی صرفاً در موارد صدرالاشاره ذکر شده است و معنی برای استفاده از پروانه استغال بکار مهندسی به طور مطلق برای اعضای محترم سازمان و بالاخص اعضای هیئت مدیره سازمان استان وجود ندارد.

علی‌اُن حال درصورتی که آن وزارت خانه محترم مصادیق دیگری را علاوه بر قانون و آیین‌نامه اجرایی آن برای قرار نگرفتن در معرض تعارض منافع مدنظر دارد، خواهشمند است به صراحت مصادیق آن و شماره بخشنامه‌ها و تاریخ ابلاغ آن را اعلام فرمایند، چراکه "تعهدنامه عدم تعارض منافع" ارائه شده و ارجاع آن به بخشنامه‌ها و ضوابط ابلاغی بدون آنکه منضم به تعهد گردند یا ارجاع به بخشنامه‌هایی که احتمالاً در آینده ابلاغ خواهند شد، از نظر حقوقی دارای اشکال است.

از طرفی اگر وزارت محترم راه و شهرسازی عضویت در هیئت مدیره سازمان استان یا حضور در سایر ارکان آن از جمله تصدی سمت بازرس سازمان استان یا عضویت در شورای انتظامی عدم استفاده از پروانه استغال بکار مهندسی، تودیع پروانه و توقف فعالیت حرفه‌ای می‌داند، شایسته است این موضوع را طی ابلاغ دستورالعملی با ذکر مستندات قانونی به این سازمان اعلام کرده و هرگونه تعهد در این خصوص را مبتنی بر دستورالعمل مذکور از داوطلبان اخذ نماید، تا از هرگونه ابهام و سوءبرداشت احتمالی جلوگیری به عمل آید.

در پایان اضافه می‌نماید که سازمان نظام مهندسی ساختمان در جهت ارتقای سلامت اداری، رعایت اخلاق حرفه‌ای و حفظ حقوق شهروندی، موضوع "اجتناب از تکلف هم‌زمان اموری را زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول منافع متعارض را می‌نماید" و "رفع تعارض منافع و تسهیل رقابت سالم و اجتناب از اختلال در انجام وظایف" را از موضوعات بسیار بالاهمیت در مهندسی ساختمان و نحوه اداره صحیح سازمان دانسته و خود را مقید به رعایت آن می‌داند و به همین دلیل اعتقاد دارد مصادیق تعارض منافع باید به طور دقیق و شفاف تعیین و تبیین گردد.

قبل از حسن نظر جنابعالی از طرف کلیه اعضای سازمان کمال تشکر را دارم.

احمد خرم

رئیس سازمان نظام مهندسی ساختمان

رونوشت:

- اعضای محترم شورای مرکزی برای اطلاع.
- رئیس محترم سازمان نظام مهندسی ساختمان استان (کلیه استان‌ها) برای اطلاع.

